

Информационно-аналитическая справка

о проведении совещания с руководителями структурных подразделений
в государственном бюджетном профессиональном образовательном
учреждении Воронежской области
«Борисоглебский технологическо-экономический техникум»
по ознакомлению с изменениями в законодательстве России
и Воронежской области по противодействию коррупции

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. (утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации") коррупция названа одной из основных угроз государственной и общественной безопасности. В Стратегии закреплено, что главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции.

Пункт 46 Стратегии устанавливает, что особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области.

Среди главных стратегических угроз национальной безопасности в области экономики названы коррупция и криминализация хозяйственно-финансовых отношений. В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами.

Президент назвал коррупцию препятствием для развития России.

В этой связи в России приняты специальные нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции, а именно:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 "О мерах по противодействию коррупции";

Указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

Указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 "Вопросы противодействия коррупции";

Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 г. № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 г. № 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

Указ Президента РФ от 8 марта 2015 г. № 120 "О некоторых вопросах противодействия коррупции";

Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции";

Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы";

Указ Президента РФ от 19 сентября 2017 г. № 431 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции".

В 2013 году были разработаны методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Министерством труда и социальной защиты РФ 8 ноября 2013 г.).

Кроме того, на территории Воронежской области в настоящее время действует ряд нормативных правовых актов, принятых во исполнение закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". К ним относятся Закон Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ "О профилактике коррупции в Воронежской области" (ред. от 28.10.2016), а также ряд Указов губернатора Воронежской области, постановлений главы Борисоглебского городского округа.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" устанавливает, что **коррупция** – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление

такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"): а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции" установлено: «Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции».

В основе деятельности по формированию в коллективе техникума обстановки нетерпимости к фактам коррупции лежат следующие принципы: законности и воспитания уважительного отношения к закону; публичности и открытости деятельности работников учреждения в целом; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; формирование негативного отношения к дарению подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных обязанностей.

В соответствии с Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 мероприятия Национального плана противодействия коррупции направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

- повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов Российской Федерации, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

- повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Закон Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ "О профилактике коррупции в Воронежской области" в статье 3 устанавливает, что профилактика коррупции осуществляется путем реализации мер по следующим направлениям:

- 1) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области и органов местного самоуправления (проектов нормативных правовых актов Воронежской области и органов местного самоуправления) в случаях, установленных законодательством;

- 2) разработка системы мер, направленных на совершенствование порядка замещения государственных и муниципальных должностей, порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

- 3) организация антикоррупционного просвещения;

- 4) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

- 5) регламентация исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;

- 6) проведение антикоррупционного мониторинга;

- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области (далее - органы местного самоуправления);

- 8) разработка и реализация планов предупреждения коррупции органами государственной власти Воронежской области;

- 9) иные способы, предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии со ст. 11.2 Закона "О профилактике коррупции в Воронежской области", к мерам по предупреждению коррупции, принимаемым на государственных унитарных предприятиях и в государственных учреждениях Воронежской области, относятся:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- 2) сотрудничество с правоохранительными органами;

- 3) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области;

5) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов;

6) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области;

7) проведение мероприятий по антикоррупционному просвещению.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона "О противодействии коррупции". Граждане Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт "в" пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

- принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

В целях выполнения и соблюдения норм действующего законодательства о противодействии коррупции в техникуме приняты следующие локальные нормативные акты:

- Антикоррупционная политика государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» от 19.02.2019 г.;

- Кодекс этики и служебного поведения работников государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» от 29.04.2015 г.;

- Положение о комиссии по противодействию коррупции в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» от 09.01.2018 г.;

- Положение о конфликте интересов в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» от 09.01.2018 г.;

- Положение о внутреннем финансовом контроле государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» от 09.01.2018 г.

Ежегодно разрабатывается и утверждается план мероприятий государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» по противодействию коррупции.

В соответствии с действующими локальными нормативными актами в техникуме создана и работает комиссия по противодействию коррупции (приказ от 02.09.2019 г. № 201).

В 2018 году случаев коррупции в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Борисоглебский технологический техникум» не выявлено, сообщений о фактах коррупции не поступало, жалоб и обращений граждан по поводу фактов коррупции со стороны работников техникума не было.

Работа по профилактике коррупционных правонарушений ведется в полном объеме. Нарушений законодательства и конфликтов интересов в 2018 году не выявлено.

Председатель комиссии по противодействию коррупции,
старший воспитатель

И.П. Ясакова

« ___ » ____ 20 ____ г.